

**UCHWAŁA NR XVII/103/16**  
**RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU**  
z dnia 30 marca 2016 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłosławiu**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2015 r. poz. 1515; zmiany: Dz. U. z 2015 r. poz. 1045 i 1890) Rada Miejska w Miłosławiu uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale Nr XXX/199/06 Rady Miejskiej w Miłosławiu z dnia 7 marca 2006 r. w sprawie statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłosławiu (Dz. Urz. Woj. Wlkp. Nr 69, poz. 1726), zmienionej uchwałami Rady Miejskiej w Miłosławiu: Nr XVII/125/08 z dnia 26 września 2008 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. Nr 191, poz. 3181), Nr XXI/111/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. poz. 3242) oraz Nr IV/20/15 z dnia 29 stycznia 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Wlkp. poz. 714), wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2 kropkę na końcu zdania zastępuje się przecinkiem i dodaje się pkt 7 w brzmieniu:  
„7) pomocy państwa w wychowywaniu dzieci.”;
- 2) § 11 otrzymuje następujące brzmienie:  
„§ 11. W skład Ośrodka wchodzi:
  - 1) kierownik,
  - 2) pracownicy socjalni,
  - 3) asystent rodziny,
  - 4) pracownik do spraw świadczeń społecznych i dodatków mieszkaniowych,
  - 5) pracownicy do spraw świadczeń rodzinnych oraz świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
  - 6) pracownicy do spraw świadczenia wychowawczego,
  - 7) główny księgowy,
  - 8) sekcja usług opiekuńczych,
  - 9) kierowca,
  - 10) sprzątaczką.”.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
/~/ Hubert Gruszczyński

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR XVII/103/16 RADY MIEJSKIEJ W MIŁOSŁAWIU**  
z dnia 30 marca 2016 r.

**zmieniającej uchwałę w sprawie statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłosławiu**

Ustawa z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci zobowiązała organy gminy do wyznaczenia lub utworzenia jednostki organizacyjnej właściwej do realizacji zadań z zakresu świadczenia wychowawczego. Uchwałą Nr XVI/99/16 z dnia 29 lutego 2016 r. Rada Miejska w Miłosławiu wyznaczyła jako jednostkę właściwą do realizacji wymienionych zadań w gminie Miłosław Ośrodek Pomocy Społecznej w Miłosławiu. W zaistniałej sytuacji niezbędne jest wprowadzenie do Statutu Ośrodka zmian związanych z przyjęciem nowych zadań i dostosowaniem do ich wykonywania struktury organizacyjnej jednostki.

Podjęta uchwała należy do aktów regulujących organizację urzędów i instytucji gminnych. Jak stwierdził Wojewódzki Sad Administracyjny w Poznaniu w uzasadnieniu wyroku z dnia 10 września 2008 r. sygn. akt IV SA/Po 256/08 „istnienie ustawowej podstawy do podejmowania określonych działań przez organy gminy nie musi oznaczać, że podjęta uchwała zawiera normy powszechnie obowiązujące. Kwalifikacja danego aktu do aktów prawa powszechnie obowiązującego musi być każdorazowo poprzedzona badaniem jego cech formalnych i materialnych. Akt prawa miejscowego będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego musi zatem zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia (por. Z. Ziemiński, Teoria prawa, Warszawa - Poznań 1977, s. 22).

W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, iż akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (patrz: wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., OSK 669/06, LEX nr 275445; wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., I SA 2160/01, LEX nr 81765; wyrok WSA w Białymstoku z dnia 2 lutego 2006 r., II SA/Bk 681/05, LEX nr 194648; postanowienie WSA w Białymstoku z dnia 13 lutego 2007 r., II SA/Bk 751/06, LEX nr 284725; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 23 stycznia 2007 r., IV SA/GL 310/06, niepublikowany; wyrok WSA w Lublinie z dnia 7 grudnia 2006 r., II SA/Lu 429/06, niepublikowany). Charakter generalny mają te normy, które odnoszą się do pewnej kategorii potencjalnych adresatów, a nie do indywidualnie oznaczonego podmiotu. Abstrakcyjność normy wyraża się zaś w tym, że zakazywanie, nakazywanie bądź uprawnienie ma mieć miejsce w pewnych powtarzalnych okolicznościach, nie zaś w jednej konkretnej sprawie. Tym samym normy te mogą zostać wykorzystane w nieograniczonej liczbie przypadków w przyszłości.”

Podjęta uchwała zawiera jedynie regulacje dotyczące przedmiotu działania Ośrodka Pomocy Społecznej i jego struktury organizacyjnej. Nie zawiera ona regulacji dotyczących kwestii ustrojowych gminy czy też norm prawnych nakładających obowiązki lub przyznających uprawnienia określonym w statucie adresatom. Postanowienia przedmiotowego statutu nie kształtują bezpośrednio ani formy pomocy przyznawanej konkretnym adresatom, ani jej zakresu. Statut ten jest aktem, który w sposób ogólny określa charakter usług świadczonych przez Ośrodek. Nie stanowi więc podstawy do wydania decyzji wobec indywidualnej osoby, osób prawnych czy też innych podmiotów. Dopiero po spełnieniu przesłanek wynikających m.in. z ustawy o pomocy społecznej i innych ustaw członkowie wspólnoty gminnej nabywają określone prawa i nałożone zostają na nich określone obowiązki.

Mając powyższe na uwadze, należy ocenić, że przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego. W związku z powyższym podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miejskiej  
/~/ Hubert Gruszczyński